

Экз. №



~~T-184~~
WV

- 2 -

бы сократить до минимума уведомляемую военную деятельность. Так, ФРГ сократила численность участников большинства дивизионных учений до 10-12 тысяч человек. В результате этого порог уведомляемой деятельности превысило только четыре учения (в 1986 году - семь). В Италии с переходом на новую организационно-штатную структуру сухопутных войск принято решение вообще не проводить войсковых учений выше бригадного уровня. В Нидерландах и Бельгии решено проводить корпусные учения один раз в 4-5 лет.

Во-вторых, почти во всех странах НАТО уже в течение длительного времени наблюдается стремление перенести центр тяжести боевой подготовки на батальонное и бригадное звенья. В дивизионном масштабе и выше командование НАТО намерено чаще проводить командно-штабные учения, штабные игры и тренировки.

В-третьих, в представленных планах на 1987 год не нашли отражения ряд крупных учений НАТО, к участию в которых, по многолетнему опыту, привлекаются десятки тысяч военнослужащих всех стран блока. Достаточно назвать такие известные вам мероприятия как учение мобильных сил "Аврора экспресс", учения объединенных вооруженных сил на Южно-Европейском ТВД "Дисплей детерминейшн" и на Атлантике "Оушн сафари". Из многолетней практики нам известно, что численность морского десанта, высаживаемого по ходу двух последних учений, намного превышает тот порог в 5 тысяч человек, начиная с которого по стокгольмскому Документу требуется обязательное приглашение наблюдателей.

Означает ли невключение таких мероприятий в годовые планы уведомляемой военной деятельности что они не будут проводиться или же их размах будет снижен? Вряд ли.

- 3 -

По имеющимся у нас данным, все типовые учения НАТО в 1987 году намечено провести по той же тематике, в тех же масштабах и с тем же количеством участников, что и в прошлом. Скорее всего командование объединенных вооруженных сил блока намерено обойти требования стокгольмского Документа, отыскать в нем лазейки, позволяющие избежать уведомления или приглашения наблюдателей.

Ярким примером такой уловки является проведенное в январе с.г. учение 5 АК США "Караван гард". Несмотря на то, что в нем приняло участие 23 тысячи человек, американское командование никого о нем не известило и не включило его в план военной деятельности на 1987 год. Формально это было правомерным - ведь извещать об учении за 42 суток пришлось бы в 1986 году, то есть тогда, когда Документ еще не имел юридической силы. Но с другой стороны, в приложении к Документу выражалось пожелание, чтобы государства, подписавшие его, проявили добрую волю и предупреждали бы о мероприятиях уведомляемой военной деятельности, планируемых в первые 42 суток года. Американцы и не подумали проявить в данном случае добрую волю, а поступили как всегда так, как им более выгодно.

И, наконец, четвертая причина снижения общего количества мероприятий, показанных в планах стран НАТО на 1987 год. Это ставшее уже традиционным в блоке объединение нескольких мероприятий в одно. В качестве примера можно назвать учение 3 АК США "Сертэн страйк", на фоне которого планируется провести учения 4 мпд Нидерландов и I тд ФРГ. Если бы эти мероприятия проводились самостоятельно, то по числу участников для каждого из них требовалось бы отдельное уведомление.

- 4 -

Таким образом, несмотря на кажущееся снижение общего числа мероприятий уведомляемой военной деятельности, интенсивность оперативной и боевой подготовки НАТО в 1987 году **сохранится** в целом на уровне прошлых лет, а по ряду показателей даже повысится. Это повышение связано прежде всего с увеличением масштабов учений вооруженных сил США в Европе.

Как вам известно, американцы в представленном нам плане показали пять мероприятий: два дивизионных учения (8 мд и I бртд), две переброски войск по плану "Реффорджер" (из США в Европу и обратная переброска на Североамериканский континент) и уже упоминавшееся учение 3 АК США "Сертан страйк". Все эти мероприятия запланированы на вторую половину года, причем четыре из них войдут как составная часть осенних маневров "Отэм Фордж-87".

Совершенно очевидно, что главным событием в оперативной и боевой подготовке вооруженных сил США в Европе в нынешнем году станет намеченное на октябрь учение "Реффорджер-87". Именно его американское командование, в общем-то соблюдая букву стокгольмского Документа, разбило на три самостоятельно уведомляемых мероприятия с приглашением наблюдателей: первое - переброску войск из США в Европу; второе - оперативно-тактическое учение 3 АК; третье - обратная переброска войск на континентальную часть США. В свою очередь "Реффорджер-87" будет проводиться на едином оперативно-стратегическом фоне со стратегическим КШУ вооруженных сил США "Прауд скаут-87".

Хотелось бы остановиться на некоторых особенностях учения "Реффорджер-87", которые, на наш взгляд, должны предопределить подход к организации его разведки.

-5 -

Первое -двукратное увеличение количества перебрасываемых через Атлантику войск. Так, если на предыдущих учениях данного типа перебрасывалось максимально 17-20 тысяч человек, то осенью нынешнего года намечено перебросить около 35 тысяч.

Второе- развертывание в ходе учения 3 АК почти в полном составе (до трех дивизий). Следует отметить, что это второй за всю историю учений "Реффорджер" случай, когда планируется развертывание данного корпуса. Обычно к этим учениям привлекались только соединения 5 и 7 АК.

Третье - небывалый масштаб учения, намного выходящий за рамки чисто национального мероприятия. Здесь важно подчеркнуть, что 3 АК в угрожаемый период выделяется в резерв главкома НАТО на Центрально-Европейском ТВД, а в ходе первых операций начального периода войны планируется для использования в полосе Северной группы армий (СГА): в наступлении - для развития успеха, в обороне - для нанесения контрудара. Исходя из этого, можно предположить, что на предстоящем учении должен отрабатываться очередной вариант ввода корпуса в сражение, а для этого потребуются привлечение штаба СГА и соединений, действующих в первом эшелоне. В принципе объявленный состав участников это и подтверждает. Как уже упоминалось, среди них западногерманская и голландская дивизии, английские, бельгийские и французские части. Более того, в американской печати проскользнуло сообщение, что руководителем учения назначен командующий СГА.

С учетом всего этого можно заключить, что под прикрытием американского корпусного учения командование НАТО намерено провести полномасштабное учение Северной группы армий. Здесь уместно

- 6 -

напомнить, что примерно в те же сроки в полосе ЦГА будет проводиться крупнейшее за весь послевоенный период франко-западногерманское учение "Кекер шпатц", официально объявленное как учение 2 АК ФРГ, а фактически также достигающее масштабов учения группы армий. Общая численность войск, охваченных учениями НАТО на Центрально-Европейском ТВД, превышает в это время 250 тысяч человек.

Все это означает, что, как и прежде, наиболее угрожающий характер учебно-боевая деятельность войск блока примет во время осенних учений "Отэм Фордж-87". В этот период главная задача военной разведки братских армий будет заключаться в определении реальной угрозы социалистическому содружеству и своевременном предупреждении союзного командования о готовящейся агрессии.

Специфика выполнения данной задачи в текущем году в значительной степени связана с вступлением в силу стокгольмских договоренностей. Прежде всего, это возможность послать наблюдателей на учения стран НАТО и право на инспекцию уведомляемой военной деятельности этих государств. По-видимому в конце этого года мы, накопив определенный опыт, сможем более предметно обменяться мнениями и дать конкретные рекомендации по работе наших наблюдателей и инспекторов. Сейчас же можно лишь сделать некоторые выводы о том, как решаются данные вопросы в странах НАТО и каков общий подход западной стороны к реализации стокгольмских договоренностей.

Во-первых, более чем трехмесячное действие Документа показывает, что командование вооруженных сил стран блока рассматривает его положения как еще один канал для получения разведывательной информации о военной деятельности Варшавского Договора. Об этом,

- 7 -

в частности, свидетельствует подбор лиц, направлявшихся на учения братских армий в качестве наблюдателей. Большинство из них составляли профессиональные разведчики, специально подготовленные и имеющие опыт работы в странах Варшавского Договора. Среди них работники аппаратов военных атташе в социалистических странах, бывшие офицеры американской, английской и французской военных миссий связи при Главнокомандующем группы советских войск в Германии, офицеры оперативной и войсковой разведок. Почти все они владеют языками стран социалистического содружества.

Опыт проведенных в январе-марте с.г. учений союзных армий показывает, что, как правило, от каждой страны НАТО направлялось по два наблюдателя. Один из них представлял военную разведку, а другой являлся специалистом в области боевой подготовки войск. Командование ОВС блока считает, что при таком сочетании можно более глубоко и квалифицированно оценить организацию учения и уровень выучки его участников.

По имеющимся у нас данным, практически во всех странах Североатлантического союза по такому принципу заблаговременно подобраны специальные группы офицеров численностью до 20 человек и более. Из них и назначаются наблюдатели и инспекторы.

Во-вторых, поступают данные о намерении западной стороны придать активный характер такому деликатному инструменту контроля как инспекция. Наш подход к этому вопросу известен: инспекция - крайняя мера, проводимая при наличии неопровержимых данных о преднамеренном нарушении стокгольмских договоренностей. В проти-

PKS/I-1592

- 8 -

воположность такой позиции в НАТО высказывается мысль о возможности проведения инспекций на местах даже при отсутствии какой-либо убедительной аргументации. В частности, американцы выступают за проведение инспекций просто с целью проверки на практике эффективности этого инструмента.

А это означает, что нам нужно быть готовыми к тому, что запрос на инспекцию может последовать в ходе обычной учебно-боевой деятельности. При этом для обвинения в нарушении стокгольмских договоренностей может быть использован любой формальный повод - несвоевременное оформление виз, отсутствие или неисправность транспортных средств и т.д.

Кстати, одновременно в странах НАТО ведется тщательная подготовка к приему инспекционных групп Варшавского Договора с тем, чтобы предотвратить какие-либо организационные неувязки, а главное - не допустить вскрытия инспекторами неопровержимых фактов нарушения положений Документа стокгольмской Конференции.

В-третьих, страны НАТО стремятся так трактовать некоторые положения Документа, чтобы создавались более благоприятные условия для получения важных разведывательных сведений о вооруженных силах Варшавского Договора. В частности, социалистические страны на венской встрече обвинялись в неполном осуществлении Документа, поскольку в их планах на 1987 год не указывались географические координаты пунктов выдвижения на учения и возврата после их завершения. Напомню, что в стокгольмских договоренностях совершенно не предусматривался обмен данными, которые способствовали бы раскрытию пунктов постоянной дислокации войск.

- 9 -

Кстати, говоря о международно-правовой стороне данного вопроса необходимо заметить, что первые месяцы "обкатки" стокгольмского Документа практической жизнью показали наличие ряда пробелов в его формулировках, что давало право на их произвольное толкование. Так, большинство стран, не планировавших уведомляемой военной деятельности в 1987 году, сообщило об этом другим государствам, подписавшим Документ, а Италия, Португалия, Греция и Канада посчитали, что в этом нет необходимости. Швейцария, включившая в план на 1987 год три учения, на два из которых требовалось приглашение наблюдателей, в конце марта с.г. известила об изменении своих планов. Численность участников всех трех учений снижена до такого уровня, что ни одно из них теперь не подлежит уведомлению.

Эти прецеденты говорят о том, что западная сторона еще не исчерпала все возможности для того, чтобы обойти Документ при проведении своей военной деятельности или же обвинить Варшавский Договор в нарушении достигнутых договоренностей.

Подводя итог более чем трехмесячному периоду действия Документа стокгольмской Конференции, можно вполне определенно сказать, что страны НАТО взяли жесткий курс на получение односторонних выгод от тщательно продуманного использования созданного в Стокгольме механизма взаимного контроля за военной деятельностью государств противостоящих коалиций. Вполне понятно, что в этих условиях подготовка наших наблюдателей и инспекторов должна быть особенно тщательной.

В конце прошлого года на координационном совещании в Гене-

455
498

- 10 -

ральном штабе Вооруженных Сил СССР уже состоялся обмен мнениями по этому вопросу. В соответствии с высказанными рекомендациями мы осуществили подбор кандидатов и организовали их подготовку на специальных курсах. Проверка эффективности этой работы начнется лишь во второй половине года, когда страны НАТО приступят к реализации своих планов уведомляемой военной деятельности. Поэтому выработанные в декабре 1986 года рекомендации о задачах наблюдателей и инспекторов и порядке их работы в целом остаются в силе.

Что касается конкретных мероприятий по организации взаимодействия по этим вопросам между информационными службами, то сейчас, не имея никакого опыта, очень трудно что-либо заранее предопределить. По-видимому, конкретные решения можно будет принять не ранее, чем через год.

В предварительном плане, на наш взгляд, можно пока предложить обмен отчетами наблюдателей по результатам их работы на учениях стран НАТО. Было бы также полезным заранее определить на год вперед все возможные ситуации в регионах ответственности, при которых может потребоваться проведение инспекции с нашей стороны. Такими исследованиями на 1988 год можно было бы обменяться до конца этого года.

В заключение позвольте выразить уверенность, что совместное решение новых для нас задач поднимет на качественно новый уровень взаимодействие между разведками братских армий, будет способствовать дальнейшему укреплению безопасности наших народов и всего социалистического содружества в целом.

№ кс. pow. PF - 172/87.

PKC/И 1592-30.3.87
2 экз.