

CSA

~~374~~
399

NEWS: 0049586 - ГШ/РУ - 1977

СОВ. СЕКРЕТНО!

Экз. № : 2

Кол. листов: 20

22



Д о к л а д

на тему

"Перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение
на основе системы тревог НАТО"

(по состоянию на сентябрь 1977 года)

375
400

- 2 -

Товарищи генералы!

Товарищи офицеры!

Позвольте мне с этим докладом на тему "Перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение на основе системы тревог НАТО" продолжить изучение этой проблемы, изложенной также в направленной Вам в июле сего года обширной справочной документации и в информации по этой же теме, переданной Вам с целью подготовки настоящего Совещания. Исходя из этого мне хотелось бы более детально остановиться лишь на некоторых важнейших проблемах, в частности *проблемы*

- постоянной боевой готовности,
- системы тревог НАТО и
- возможного ~~хода~~ перевода на военное положение.

Перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение, как это в общих чертах показано на диапозитиве, охватывает приведение штабов, войск и учреждений в полную боевую готовность, мобилизацию, переход на организацию военного времени, подвод усиления, развертывание группировок, а также мероприятия по оперативно-стратегическому обеспечению.

Dia 1

Как самые важные предпосылки для приспособленного к обстановке перевода ОВС НАТО на военное положение НАТО рассматривает:

I. поддерживание постоянно высокой боевой и мобилизационной готовности;

2. детальное планирование и точно установленные способы, а также

Dia 7

3. точную подготовку всех мероприятий, необходимых для организованного перевода на военное положение.

Наличием системы тревог НАТО, планов на период кризисных ситуаций, систем боеготовности, дежурной системы и так называемых эвентуальных планов (Contingency Plans) имеются соответствующие организационные и организационно-технические основы.

За последние годы ОВС НАТО достигли наиболее высшей до сих пор степени постоянной боевой и мобилизационной готовности и прилагают большие усилия для того, чтобы дальше повышать ее.

НАТО стремится к тому, чтобы свои вооруженные силы были бы в состоянии в более сжатые сроки и с большими силами и средствами начать боевые действия и провести их с самого начала войны с ^{*максимальной боевой мощью и с*} /максимальным боевым напряжением, также в условиях кратких сроков перевода на военное положение.

Имеющиеся таким образом возможности намереваются полностью /исчерпывать точной организацией и подготовкой перевода ОВС НАТО

- 4 -

на военное положение ^{любых} во ~~всех~~ условиях обстановки [и при
любом варианте развязывания войны.]

Это намечается обеспечить определением точных и обязательных для всех стран НАТО положений для сохранения постоянно высокой степени боевой готовности их вооруженных сил и для краткосрочного приведения ОВС НАТО в повышенную и полную боевую готовность, а также при помощи единой, хорошо действующей системы тревог.

С целью обеспечения постоянной боеготовности и краткосрочного достижения повышенной и полной боеготовности имеются единые натовские и дополнительные национальные инструкции, выполнение которых постоянно контролируется при помощи улучшенной лишь в 1976 году системы проверок боеготовности и определения категорий боеготовности.

Основным документом НАТО по обеспечению постоянной боевой готовности в предполагаемых районах боевого предназначения или базирования является MC 55/2-Final, в соответствии с которым определяется для каждого соединения или части категория готовности, главное содержание которой показывается на диапозитиве.

На основе этого документа НАТО определяет для своих вооруженных сил:

1. степень их боевой готовности в местах постоянной дислокации и

2. сроки, с которых можно пользоваться соединениями и частями в районах их боевого предназначения.

В зависимости от своей боевой мощи и состояния боевой или мобилизационной готовности каждое соединение или часть включается в одну из трех (А, В или С) категорий, а в соответствии со сроком, с которого можно пользоваться ими в районе боевого предназначения, придается им одна из пяти степеней наличности.

С учетом этого все соединения постоянной боевой готовности входят в катеорию А, полуактивные соединения - в категорию В и мобилизационные соединения - в категорию С.

Срок наличности соединений и частей в районе боевого предназначения складывается из времени, необходимого для приведения их в полную боевую готовность в местах постоянной дислокации и из времени, необходимого для их переброски в районы боевого предназначения.

Характерными для соединений постоянной боевой готовности являются поэтому их дислокация и предпринятые подготовительные мероприятия по их подводу и развертыванию. Что касается

мобилизационных соединений, то большое влияние на определение степени наличности имеют, кроме того, сроки их мобилизации.

Почти все активные соединения и части, дислоцированные на территории ФРГ, входят в категорию готовности А1. Региональные усиления командований НАТО на Центрально-Европейском ТВД и в зоне Балтийских проливов входят, как правило, в категории В2 и В3 или С2 и С3 (соответственно). В отличие от этого усилениям из США, даже активным, придается степень наличности № 4 и 5. Это значит, что эти соединения входят в категорию готовности А4 и А5 или же, что касается Национальной Гвардии, ^{США} в категорию готовности С5.

По новейшим разведывательным данным ФРГ дополнила в своем национальном планировании состояние готовности НАТО, касающееся степени боеготовности в местах постоянной дислокации, четырьмя собственными ступенями. В соответствии с этим бундесвер придает всем активным, ^{как правило,} полностью укомплектованным штабам, войскам и учреждениям ступень "а"; тем штабам, войскам и учреждениям, которые могут пополняться офицерами, унтер-офицерами и солдатами из резерва постоянной готовности, то есть без мобилизации, - ступень "b".

Активным штабам, войскам и учреждениям, для пополнения которых требуется мобилизация, придается ступень "с", а всем мобилизационным кадрированным подразделениям, которые состоят

только из одного - десяти человек для ^{обслуживания} ухода/за боевой техникой и оснащением - ступень "d".

Dia 2

Но эта категория готовности и национальные дополнения отдельных государств НАТО еще не полностью освещают действительное состояние боевой готовности и возможности перевода сил в полную боевую готовность.

Существуют дальнейшие натовские и национальные положения и системы, характеризующие степень постоянной боеготовности и сроки перевода сил в полную боевую готовность, а также различные степени повышенной боеготовности.

Самыми важными из них являются, как показывается на диапозитиве, категории боеготовности сил и средств, которые привлекаются к дежурной системе. К ним относятся:

Dia 3

- ракетные войска 56 ракетной бригады сухопутных войск США и I и 2 эскадры оперативно-тактических ракет "Першинг" ВВС ФРГ;

- эскадрильи типа "Страйк" истребительно-бомбардировочной авиации и

- истребительная авиация, а также подразделения ЗУРС "Найк-Геркулес" и "Хок" противовоздушной обороны.

В дежурной системе появились изменения, которые мы до сих пор еще не полностью смогли вскрыть. Достоверными являются разведывательные данные о силах ПВО, относительно надежными - о ракетных войсках. В отличие от этого нам еще не удалось раскрыть количественные изменения в истребительно-бомбардировочной авиации типа "Страйк", имевших место в этом году.

Во всяком случае можно уже теперь видеть, что НАТО не намеревается повысить ни состав ни степени готовности сил и средств, которые привлекаются к дежурной системе.

Dia 3

Это объясняется тем, что повышение степени готовности дежурных и других сил привело бы только к незначительному сокращению сроков, необходимых для приведения их в полную боевую готовность, но зато к увеличению финансовых затрат и к вредной постоянной нагрузке войск.

Придавались и степени готовности тем войскам, которые не входят в дежурную систему. Что касается отдельных видов вооруженных сил и контингентов НАТО, то эти степени частично значительно отличаются друг от друга, и до сих пор еще не удалось вскрыть их в полном объеме.

Основываясь на эти степени готовности, ОВС НАТО имеют возможность заблаговременно перейти на другие степени повышенной

Dia 3
1
боеготовности и в определенных условиях сократить тем самым продолжительность их перевода с мирного на военное положение.

Многообразные предпосылки для перевода ОВС НАТО с мирного на военное положение, который соответствует данной обстановке, отражаются также в планировании, способах перевода и предпринятых подготовительных мероприятиях.

Но все они связаны с системой тревог НАТО, являющейся ядром всего планирования и приготовлений по переводу ОВС НАТО с мирного на военное положение и единственным способом, дающим возможность осуществить перевод на военное положение в его совокупности.

Исключением является только система готовности американских вооруженных сил, которая также обеспечивает полный их перевод на военное положение.

В соответствии с документом НАТО MC 67/3 в понятие "система тревог НАТО" входят, как это показано на диапозитиве, три системы объявления тревог, в частности:

Dia 4
1. STATE OF MILITARY VIGILANCE,

2. FORMAL ALERT SYSTEM со степенями боеготовности

- 10 -

- SIMPLE ALERT
- REINFORCED ALERT и
- GENERAL ALERT, а также

3. COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM в составе

- STATE ORANGE и
- STATE SCARLET.

Dia 4 Все три системы объявления тревог дополняют друг друга, причем степень STATE OF MILITARY VIGILANCE не одна и COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM только неполностью дают возможность перевода OBC NATO на военное положение. В отличие от этого — система FORMAL ALERT SYSTEM содержит все мероприятия по переводу OBC NATO на военное положение, за исключением подготовительных.

Степени боеготовности STATE OF MILITARY VIGILANCE, SIMPLE ALERT и REINFORCED ALERT содержат все необходимые для перевода OBC NATO на военное положение мероприятия, включая мероприятия для проведения мобилизации и развертывания.

Возможно объявить все мероприятия этих степеней боеготовности отдельно, в группах или в их совокупности.

Степени системы COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM содержат мероприятия по боеготовности исключительно военного характера, которые однако нельзя объявить отдельно. Степень боеготовности

- 11 -

GENERAL ALERT не содержит специальных мероприятий по боеготовности.

Объявлением степени STATE OF MILITARY VIGILANCE намечается заблаговременно привести ОВС НАТО в повышенную степень боеготовности, осуществить широкие приготовления по краткосрочной мобилизации и развертыванию, а также задействовать обеспечение перевода, не допуская при этом более значительных ^{срочных} политических или экономических последствий. Дело, однако, совсем другое, если с объявлением мероприятий по боеготовности в рамках степени STATE OF MILITARY VIGILANCE связано стремление к осуществлению планов в период кризисных ситуаций для того, чтобы дать политические сигналы.

С применением степени STATE OF MILITARY VIGILANCE предпринимаются; тем самым, последние приготовления, которые дают возможность краткосрочно перейти к объявлению других степеней боеготовности и, следовательно, быстро осуществить самые важные мероприятия по переводу ОВС НАТО на военное положение.

Применением степеней боеготовности системы FORMAL ALERT SYSTEM обеспечивается полный перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение, который возможен и без предварительного объявления степени STATE OF MILITARY VIGILANCE.

От системы COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM объявляется
- если вообще - только одна из обеих степеней этой системы.
Основная цель системы заключается в том, чтобы ОВС НАТО, в первую очередь в ходе их перевода на военное положение, избегали наших ударов, которые ожидаются НАТО как ответ на ее агрессивные приготовления или на проведение ей мероприятий в период кризисных ситуаций.

В качестве дальнейших планов, систем и способов перевода своих объединенных вооруженных сил на военное время НАТО и ее страны-участницы располагают, наряду с этой системой тревог, также планами на период кризисных ситуаций, эвентуальными планами и относительно независимыми от системы тревог НАТО системами готовности. В то время как системы готовности являются как правило национальными системами с различной целеустановкой, кризисные и эвентуальные планы разрабатываются по единым для НАТО принципам.

Эвентуальные планы, которые НАТО называет CONTINGENCY PLANS, существуют дополнительно к оперативным и боевым планам. и содержат первые действия, необходимые для быстрого вступления в войну. Они применяются тогда, если не возможно было вовремя завершить планирование и приготовления к войне. Таким образом ~~они похожи~~ ^е можно провести параллель между ними и системой COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM.

НАТО уделяет большое внимание планированию в период кризисных ситуаций, с которым она в настоящее время особенно целеустремленно занимается.

С этим планированием НАТО преследует цель расширить свою способность ^{ниже порога войны} [провоцировать или] использовать кризисы для ^{достижения} ~~реализации~~ политических целей и существенных интересов ^{ниже порога войны} при одновременном повышении готовности к ^{войне} ней.

Другими возможными целями этого планирования являются:

- Диа 5*
- маскировать свои намерения с целью достижения внезапности и *- это также возможно -*
 - спровоцировать государства Варшавского Договора на проведение военных действий для того, чтобы таким образом создать для себя повод начать войну.

Планы, предусмотренные для угрожаемого периода или периода кризисных ситуаций, всегда связаны с целью краткосрочно повысить готовность к войне независимо от того, намечается ли достичь преследуемых в угрожаемый период или в кризисе политических целей при помощи военных или невоенных форм борьбы [или же превратить кризис в войну.]

В рамках планирования в период кризисных ситуаций могут между прочим проводиться следующие мероприятия по переводу ОВС НАТО на военное положение:

- мероприятия по достижению повышенной и полной боевой готовности;

- мероприятия по мобилизации и переброске усиления;
- мероприятия по развертыванию органов управления, войск и учреждений, а также
- мероприятия по наращиванию возможностей оперативно-стратегического обеспечения, например за счет создания дальнейших запасов.

Dia 5 Планирование в период кризисных ситуаций основывается, как это показано на диапозитиве, на уставе "NATO Crisis Management Manual" и "директивах для мероприятий в период кризисных ситуаций", разработка которых закончилась только в этом году. Это планирование охватывает "всеобщую стратегическую концепцию в периоды кризисных ситуаций", "перечни превентивных мероприятий" и каталоги мероприятий в период кризисов в качестве основных документов, "способы проведения консультаций в кризисное и военное время", "способы по получению разрешения у Совета НАТО или Комитета военного планирования на объявление степеней боеготовности или мероприятий по боеготовности в периоды кризисных ситуаций", "перечень признаков, характеризующих нападение" и "гражданские чрезвычайные мероприятия в период кризисных ситуаций и войны".

Планы в период кризисных ситуаций содержат все соответствующие мероприятия, проведение которых считается возможным в угрожаемые периоды и во время кризисов.

Мероприятия в период кризисных ситуаций подразделяются на политические, дипломатические, экономические, военно-политические и военные.

5 Что касается их целеустановки и места в существующих системах, то эти мероприятия подразделяются на превентивные мероприятия, политические сопровождающие мероприятия, а также на военные и гражданские мероприятия по тревоге.

Они объявляются тайно, то есть они скрываются, ^{или} открыто, то есть не удаётся держать их в тайне, ^{или} ~~не~~ демонстративно.

Товарищи генералы!

Товарищи офицеры!

Разрешите мне кратко остановиться еще на некоторых вопросах хода перевода ОВС НАТО с мирного на военное положение.

В рамках системы тревог НАТО может проводиться сплошной или ступенчатый перевод ОВС НАТО на военное положение, а также объявление мероприятий по тревоге отдельно или в группах. Таким образом обеспечивается гибкий, приспособленный почти ко всем видам обстановки перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение.

4 Проводимый на основе системы тревог НАТО перевод ОВС НАТО на военное положение начнется:

- либо с объявления одного или нескольких мероприятий по тревоге, как правило в рамках степени STATE OF MILITARY VIGILANCE;

- либо с объявления одной из степеней боеготовности, причем начало с объявлением степени STATE OF MILITARY VIGILANCE считается вероятным; ^{но начало} с объявлением одной из степеней боеготовности системы FORMAL ALERT SYSTEM (за исключением степени GENERAL ALERT) считается ^{также} ^{начало} возможным и с объявлением одной из степеней системы COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM нельзя исключить.

Dia 4
Несмотря на различные возможные комбинации в связи с началом и ходом перевода ОВС НАТО на военное положение у всех вариантов, при которых предусматривается последовательное объявление степеней боеготовности, сохраняется показанная на диапозитиве очередность. Она заключается в последовательном объявлении степеней STATE OF MILITARY VIGILANCE, SIMPLE ALERT, REINFORCED ALERT и GENERAL ALERT. В зависимости от обстановки степени системы COUNTER-SURPRISE MILITARY SYSTEM могут быть включены в вышеназванные степени вне очереди также для ускорения процесса перевода.

При этом преждевременным объявлением важных мероприятий по тревоге одной или ~~целого ряда мероприятий~~ ^(двух степеней боеготовности) ~~мероприятия по установлению~~ ^{выясн. НАТО} полной боеготовности, мобилизации и развертывания ~~могут так~~ ^{могут} сильно переплетаться, ~~что~~ ^{В этом случае} для хода перевода ОВС НАТО на военное положение больше не характерно объявление ~~степеней~~ ^{степеней} боеготовности, но выбранный

- 17 -

вариант объявления ^{отдельных} мероприятий по тревоге, ^{это означает} потому что в момент ^{объявления} проведения соответствующей степени боеготовности уже действуют ^{отдельные} заранее объявленные важнейшие мероприятия данной степени.

С этим методом применения системы тревог НАТО можно наилучше учесть сложившуюся обстановку и необходимую очередность объявления зависимых друг от друга мероприятий по тревоге. Поэтому этот метод за последние годы все больше выдвинулся на передний план.

Dia 4

Этот метод одновременно дает возможность параллельно провести важные мероприятия по тревоге различных степеней боеготовности и экономить время для проведения тех мероприятий по переводу, реализацию которых нельзя сократить по времени.

Из этого вытекает, что все варианты перевода ОВС НАТО на военное положение или содержат с определенного времени одновременное объявление и проведение мероприятий по переводу или характеризуются наличием основной схемы, то есть существует

- первая фаза предварительных мероприятий и вторая завершающая фаза или

- переплетение предварительных мероприятий с завершающей фазой.

с мирного на военное положение

Перевод может длиться от несколько часов до полутора месяцев и больше. Что касается его хода по времени, то имеются, как это показывается на диапозитиве, три вида перевода,

Dia 6

которые одновременно обладают характерными признаками относительно способа и метода объявления степеней боеготовности или мероприятий по тревоге и относительно их проведения.

К ним относятся:

Во-первых, краткосрочный перевод, который может длиться от несколько часов до трех суток,

Во-вторых, перевод средней продолжительности, то есть приблизительно от трех до десяти суток и

В-третьих, перевод с относительно большой продолжительностью от десяти суток до полутора месяцев и больше.

Dia 6

НАТО прилагает в настоящее время особые усилия, которые направляются на повышение способностей по переводу ОВС НАТО на военное положение в более сжатые сроки. [Таким образом она намеревается непосредственно использовать внезапно нанесенные массированные ядерные удары и удары ВВС или достичь внезапности, необходимой для создания "оккупированных территорий".] НАТО, однако, убеждена и в том, что после краткосрочного перевода и в будущем не удастся достичь максимального боевого ^и ~~напряжения~~ ^{мощи} уже с самого начала боевых действий, к которому она стремится.

Поэтому она добивается расширения ее способностей по переводу средней продолжительности для того, чтобы в течение шести - десяти суток привести свои главные силы в полную боевую готовность, развернуть их и одновременно усилить их большими силами и средствами.

Поэтому перевод средней продолжительности по нашему мнению остается и в будущем основным вариантом перевода ОВС НАТО с мирного на военное положение.

Див 6

Перевод с относительно большой продолжительностью может осуществляться, если война развивается из кризисной ситуации, [в ходе которой боевая готовность вооруженных сил повысилась с целью предохранения или вследствие объявления планов на период кризисных ситуаций, причем повышение боеготовности не была направлена в первую очередь на развязывание войны.]

Боевая готовность может повышаться и тогда, если в течение угрожаемого периода, длящегося несколько недель или месяцев, если НАТО намереваются как можно больше исчерпать военный потенциал НАТО и до начала войны довести до группировок НАТО все запланированные усиления.

В заключение можно сказать, что НАТО попытается применять именно тот вариант перевода своих вооруженных сил с мирного на военное положение, который максимально соответствует сложившейся обстановке, с которым она считает возможным добиться преимуществ в отношении вооруженных сил государств Варшавского Договора и который наилучшим образом соответствует варианту развязывания войны, выбранному НАТО в данный момент.

Перевод ОВС НАТО с мирного на военное положение поэтому не будет ограничиваться выбором только одного варианта. Может применяться каждый из перечисленных трех видов перевода, ^{НО} [хотя перевод средней продолжительности скорее всего соответствует диаметрально противоположным требованиям добиться быстрого перевода, с одной стороны, и высокой боевой ^и ~~напряжения~~ ^{мисси} уже с начала боевых действий, с другой. Поэтому] перевод средней продолжительности по нашему мнению является и в будущем основным вариантом.

Из разновидности возможностей применения системы тревог НАТО вытекает обязательная необходимость детального изучения всех вариантов перевода ОВС НАТО на военное положение, потому что это в большой мере дает нам возможность заранее определить возможный ход перевода на основе оценки конкретной обстановки и постоянно надежно следить за состоянием ^{боеготовности ОВС НАТО.} ~~перевода.~~

Обмен всеми разведывательными данными по состоянию готовности соединений и частей, а также о всех мероприятиях по тревоге, которые стали известными, в значительной мере способствовал бы по нашему мнению достижению этой цели. Поэтому мы предлагаем включить в ежедневные разведсводки или специальные информации все разведданные, касающиеся способов объявления, сигналов, мероприятий по тревоге, категорий и состояния готовности для того, чтобы постоянно совершенствовать и довести до новейшего уровня имеющуюся справочную документацию.

На этом разрешите закончить свой доклад. Благодарю за Ваше внимание.