

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ШТАБ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР
ГЛАВНОЕ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



СЕКРЕТНО

Экз. №.....

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
АМЕРИКАНО-ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ
ОТНОШЕНИЙ

Тезисы выступления на совещании начальников разведывательных
управлений генеральных (главных) штабов
стран Варшавского Договора (октябрь 1974 года)

Москва — 1974

I. Прошедший год был насыщен рядом важных международных событий, свидетельствующих о новых победах миролюбивой внешней политики социалистического лагеря и продолжающихся острых политических и экономических противоречиях в капиталистическом мире.

Согласованные действия стран Варшавского Договора на международной арене приносят положительные результаты, способствуют переходу к разумным формам межгосударственного общения на основе принципов мирного сосуществования государств с различным социальным строем.

Рязрядка напряженности стала доминирующей чертой в развитии отношений двух мировых систем. Особенно рельефно она наблюдается в Европе, где под ее влиянием и воздействием внутренних факторов произошло крушение фашистской диктатуры в Португалии, потерпела морально-политическое банкротство антинародная военная хунта в Греции, острый политический кризис потрясает блок НАТО.

327
354

В русло политического урегулирования удалось ввести ряд международных конфликтов: на Ближнем Востоке разъединены войска Израиля, Египта и Сирии и созданы условия для начала переговоров по решению ближневосточного кризиса; достигнута определенная стабилизация обстановки в Юго-Восточной и Южной Азии.

Положительные перемены происходят на других континентах: в Африке рушится последняя в мире колониальная империя Португалии; в Латинской Америке все шире разворачивается движение за восстановление отношений с Республикой Куба.

Поворот в международных отношениях от длительного периода "холодной войны" к разрядке напряженности свидетельствует о существенном подрыве империалистической политики "с позиции силы". Вместе с тем, происходящие позитивные сдвиги в международных отношениях не исключают причин возникновения опасных ситуаций и угрозы развязывания войны. Соединенные Штаты и блок НАТО в целом, как и прежде, продолжают гонку вооружений и увеличение военных бюджетов. Рост военных бюджетов и гонка вооружений держат мир на весьма опасной грани, позволяют империализму создавать на земном шаре острые кризисные ситуации, способные в любой момент потрясти всю систему мировых отношений.

2. Резкое обострение обстановки в Восточном Средиземноморье является следствием неудавшейся попытки США и НАТО ликвидировать Республику Кипр как независимое и суверенное государство, расчленив ее и превратить в свой опорный пункт.

Не достигнув этих целей путем военного переворота, Соединенные Штаты и западноевропейские страны рассчитывали созданный ими кипрский кризис решить в короткое время в замкнутом кругу блока НАТО путем проведения женевских переговоров с участием Греции, Турции, Великобритании, а также представителей греческой и турецкой общин Кипра. Однако эти переговоры, проводимые келейно, в политических потемках и в узких милитаристских целях, вскоре зашли в тупик. В Греции возник внутривластный кризис, в результате которого к власти пришло гражданское правительство. США и НАТО не смогли предотвратить дальнейшее углубление греко-турецких противоречий. В итоге Греция заявила о своем выходе из военной организации НАТО. Тем самым еще раз было подтверждено, что кипрский вопрос нельзя решать в рамках только Североатлантического союза, проблема Кипра носит международный характер. Справедливое решение кипрской проблемы может быть достигнуто путем претворения в жизнь предложения Советского Союза о созыве в рамках Организации Объединенных Наций международной конференции.

3. Развитие обстановки на Ближнем Востоке вновь характеризуется тенденцией к обострению в связи с нерешенностью арабо-израильского конфликта из-за политики США и Израиля. По оценке руководства США, на Ближнем Востоке сейчас созданы благоприятные предпосылки для реализации американского плана по частичному урегулированию проблемы. По его мнению, достигнутое к настоящему времени положение обеспечивает государственную целостность и военную безопасность Израиля, расширяет возможности для активного

проникновения Запада (прежде всего Соединенных Штатов) в арабские страны. Поэтому США считают нецелесообразным возобновление переговоров в Женеве в ближайшем будущем и всячески подталкивают руководство Египта, Иордании и Сирии к установлению двусторонних контактов с Израилем и проведению на этой основе сепаратных переговоров. С целью закрепления выгодной для США и Запада ориентации арабского мира американское руководство выдвинуло предложение о создании так называемых "федераций" арабских стран.

4. Сохраняется напряженность в зоне Персидского залива. Западные страны и местные реакционные режимы стремятся подавить национально-освободительное движение в регионе, подорвать прогрессивный режим в Ираке, не допустить объединения на антиимпериалистической основе Ирака, Сирии и Народно-Демократической Республики Йемен.

5. Опасным очагом продолжает оставаться Юго-Восточная Азия. Парижские соглашения о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме не выполняются сайгонским режимом. Конструктивные предложения Временного революционного правительства Республики Южный Вьетнам по достижению национального примирения были отвергнуты Сайгоном. В настоящее время в Южном Вьетнаме форсируются военные приготовления и нельзя исключать возможности возникновения военных действий. В Камбодже не затухает вооруженная борьба. В Лаосе процесс позитивных сдвигов постоянно находится под угрозой срыва.

Урегулированию проблем Индокитая препятствуют США и Китай.

Нормализация положения в Юго-Восточной Азии может быть обеспечена путем строгого соблюдения парижских соглашений по Вьетнаму, решения проблем Камбоджи без постороннего вмешательства и закрепления в Лаосе тех положительных итогов, которые были достигнуты в результате договоренностей.

6. Для взаимоотношений между Соединенными Штатами и Западной Европой характерно наличие двух противоположных тенденций, обусловленных империалистическими интересами этих центров силы.

С одной стороны, Соединенные Штаты стремятся не допустить потери своего лидирующего положения в капиталистическом мире, усилить влияние на политику союзных стран, взять под свой контроль наметившийся процесс становления единой Западной Европы. Эти цели США намерены достигнуть путем перестройки отношений с союзниками на основе комплексного решения политических, экономических и военных проблем.

С другой стороны, западноевропейские государства, и прежде всего ведущие страны "Общего рынка" - ФРГ, Франция и Великобритания, выступают за постепенную и последовательную интеграцию Западной Европы в политической, экономической и военной областях с целью превращения ее в самостоятельный центр силы на международной арене.

Противоположность конечных целей США и Западной Европы обуславливает наличие между ними серьезных противоречий, которые в зависимости от общей обстановки в мире либо усиливаются,

достигая порой критической точки в своем развитии, либо ослабевают.

В настоящее время на развитие взаимоотношений между США и западноевропейскими странами существенно влияет смена политического руководства в Соединенных Штатах, Великобритании, Франции и ФРГ, приход к власти лидеров проатлантической и про-натовской ориентации, что может способствовать сближению и упрочению американо-западноевропейских отношений.

В частности, новое руководство США, в отличие от прежней администрации, предусматривает уделить больше внимания американо-натовским связям. Как заявил Форд в своей первой президентской речи перед конгрессом 13 августа с.г., "НАТО будет играть центральную роль во внешней политике Соединенных Штатов".

По этой причине не предполагается какое-либо сокращение американских вооруженных сил в Европе в одностороннем порядке. В экономической области Форд намерен приложить максимум усилий к тому, чтобы успешно завершить переговоры о взаимном снижении тарифных барьеров и тем самым уменьшить существующие сейчас разногласия между США и странами "Общего рынка".

Все это дает основание полагать, что новая американская администрация рассчитывает сделать существенный поворот в своем внешнеполитическом курсе в сторону улучшения американо-западноевропейских отношений.

Лейбористское правительство Великобритании, несмотря на свою нерешительность, непоследовательность и в определенной степени ограниченность внешнеполитических действий (ввиду от-

отсутствия поддержки большинства в парламенте), в целом проводит курс на восстановление "особых англо-американских отношений" и стремится возглавить те силы в Западной Европе, которые выступают за сближение "Общего рынка" с Соединенными Штатами.

Новое западногерманское руководство, возглавляемое канцлером Шмидтом, считает, что политическая и экономическая независимость западноевропейских стран может быть обеспечена лишь при тесном сотрудничестве с Соединенными Штатами и дальнейшем усилении военной мощи блока НАТО. В связи с этим оно стремится уравновесить развитие своих отношений с социалистическими странами повышением своей активности в укреплении Североатлантического блока, допускает определенное торможение процесса разрядки международной напряженности.

Правительство Шмидта выступает за сохранение американской группировки в Европе, ядерных гарантий США и за тесные связи западноевропейских стран с Соединенными Штатами.

Приход к власти во Франции нового руководства проамериканской и пронатовской ориентации военно-политические круги США и НАТО рассматривают как благоприятный фактор, который может способствовать повороту французского внешнеполитического курса в сторону "атлантизма" и постепенному возврату Франции в военную организацию блока. Заметен также спад напряженности во франко-американских отношениях.

7. Существенным моментом в деятельности нового руководства Франции, ФРГ и Великобритании является их стремление сгладить

существующие противоречия не только во взаимоотношениях США и Западной Европы, но и между западноевропейскими государствами. Решить указанную задачу новые лидеры пытаются главным образом с помощью политической интеграции стран "Общего рынка", рассматривая ее (политическую интеграцию) как возможное средство преодоления острых экономических проблем Европейского экономического сообщества и путь к усилению военной организации Западной Европы.

Перспективы создания политического союза в Западной Европе в значительной степени определяются расстановкой сил внутри треугольника Франция-ФРГ-Великобритания и отношением к этой идее Соединенных Штатов.

Сдвиг в политике французского руководства в сторону "атлантизма", совпадение интересов Франции и ФРГ в области европейского экономического и политического строительства и лучшее экономическое положение этих стран по сравнению с Великобританией предопределяют франко-западногерманское сближение.

Близость позиций нового руководства Франции и Великобритании по вопросам атлантических отношений привела к ослаблению и англо-французских противоречий, хотя напряженность в двусторонних отношениях сохраняется. Последнее обстоятельство связано с требованием лейбористского правительства пересмотреть условия участия Великобритании в "Общем рынке".

Что касается англо-западногерманских отношений, то их современное состояние можно охарактеризовать следующим образом. В экономической области между Англией и ФРГ происходит острая конкурентная борьба, в ходе которой Англия не только постоянно

отстает от Западной Германии, но и оказалась, вследствие хронической слабости своего платежного баланса, в частичной финансовой зависимости от Западной Германии. В то же время в военно-политической области интересы Великобритании и ФРГ совпадают, что определяется общностью их политической стратегии, предусматривающей тесный союз английского и западногерманского империализма с Соединенными Штатами. Однако тесное сотрудничество ФРГ и Франции в "Общем рынке" вызывает опасения Великобритании за свои позиции в Западной Европе.

8. Значительно усилилась активность западноевропейских правительств в обсуждении планов европейской военной интеграции. При этом в руководящих кругах почти всех стран - членов НАТО подчеркивается, что они не заинтересованы в свертывании военного сотрудничества с Соединенными Штатами, а лишь стремятся повысить свое влияние и самостоятельность внутри блока, в частности, через "еврогруппу". Только французское руководство придерживается особой позиции в этом вопросе. Стремясь обеспечить себе лидирующее положение в Западной Европе и ослабить свою зависимость от США, высшие политические круги Франции изучают возможность создания новой общеевропейской военной организации, которая дополнила бы структуру Европейского экономического сообщества в военной области и в конечном счете привела бы к образованию самостоятельного (без США) военного союза стран Западной Европы при ведущей роли Франции. К настоящему времени западноевропейские страны и США пока еще не высказали своего официального мнения по проекту Франции.

9. Практическим отражением действия новых тенденций в американо-западноевропейских отношениях явилось принятие на сессии Совета НАТО в Оттаве, а затем на встрече в верхах в Брюсселе в июне с.г. так называемой "Атлантической декларации".

Принятая на сессии декларация определила принципы сотрудничества стран НАТО на ближайший период в самых общих чертах и в основном по политическим и военным вопросам.

- По политическим вопросам - страны НАТО согласились принять меры по сохранению и дальнейшему укреплению единства Североатлантического союза, усилению его военной мощи и проведению консультаций по всем важнейшим проблемам, затрагивающим интересы государств блока.

Наличие в декларации положения об ограничении "коллективной обороны" районом границ зоны ответственности НАТО отражает стремление западноевропейских стран избежать их прямого военного участия в конфликтах, которые могут быть развязаны Соединенными Штатами за пределами зоны ответственности блока. Одновременно признание ими необходимости консультаций, на чем особенно настаивали американцы, означает возможность проведения совместных политических и экономических акций НАТО в других районах мира.

- По военным вопросам американцы подтвердили действенность своих ядерных гарантий по обеспечению безопасности союзников по блоку и сохранение существующей группировки своих войск в Европе. Западноевропейские страны взяли обязательство по увеличению своего вклада в военный потенциал блока.

В документе подчеркнуто значение французских и английских ядерных сил для "обеспечения безопасности" Североатлантического

336
363

союза, что позволяет Франции рассматривать свои военные приготовления как вклад в военную мощь НАТО.

- По экономическим вопросам американцам удалось добиться принятия лишь самой общей формулировки, призывающей союзников подкреплять военные обязательства "гармоническими политическими и экономическими отношениями".

В целом, принятая декларация закрепляет прежний курс США и НАТО на сохранение и дальнейшее усиление Североатлантического союза. Декларация является первым этапом формирования новой структуры отношений между США и западноевропейскими странами, направленной на более тесное взаимодействие США и стран Западной Европы по военным, политическим и частично экономическим вопросам. Экономические разногласия продолжают оставаться самым слабым звеном американо-западноевропейских взаимоотношений.

10. В настоящее время кризисной ситуацией и проблемой № I для НАТО является положение на южном фланге, где развитие событий в неблагоприятном для Запада направлении вызывает серьезную озабоченность руководства блока. В отличие от прошлых кризисов в НАТО настоящий кризис охватывает не отдельную страну, а весь Южно-Европейский театр. Предпринимаемые в настоящее время совместные усилия США и ведущих западноевропейских государств направлены на предотвращение развала южного фланга и недопущение серьезного ослабления позиций НАТО в столь важном районе Европы. Обеспокоенное внутренним развитием и внешнеполитическими шагами Греции руководство "Общего рынка" предпринимает меры к тому, чтобы не допустить выхода Греции из сферы влияния Запада.

337
364

Решение Греции о выходе из военной организации НАТО повышает стратегическое значение Италии в регионе. В случае потери американских баз в Греции Италия становится ключевой страной на южном фланге НАТО.

Логическим следствием политического кризиса в Португалии явились отставка с поста президента генерала Спинолы и уход других лиц из Национального совета спасения и правительства, придерживающихся крайне правых взглядов. Новым президентом назначен генерал Кошта Гомеш, возглавляющий умеренное крыло "Движения вооруженных сил". В итоге в стране укрепились позиции умеренных и левых, произошло еще большее размежевание (поляризация) сил. США и НАТО в стремлении не допустить ослабления связей Португалии с блоком прибегают к политическому и экономическому давлению.

Демократизация режимов в Португалии и Греции расценивается американско-натовским руководством как фактор, усиливающий нестабильность внутривнутриполитической обстановки в Испании. Страна находится на пороге политических перемен, глубина которых будет зависеть от единства демократических сил и в немалой степени от той позиции, которую займут вооруженные силы.

II. На Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе выявляется стремление западных стран принизить политическое значение этого форума и возложить вину за затяжку его работы на Советский Союз и другие социалистические страны. Наиболее жесткую позицию страны НАТО занимают по третьему пункту повестки дня

совещания (сотрудничество в области культуры, образования, информации и контактов), а также по вопросу о мерах доверия.

I2. По мере завершения работы общеевропейского совещания по безопасности и сотрудничеству центр тяжести процесса разрядки в Европе будет, очевидно, перемещаться в военную область. Решение проблемы взаимного сокращения вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе становится важнейшим направлением разрядки напряженности на Европейском континенте.

Барьером на пути к успешному завершению переговоров в Вене по-прежнему является позиция западных держав, выдвинувших предложения, предусматривающие сокращение только сухопутных войск США и СССР.

Сознательно пытаясь затянуть переговоры в Вене, страны НАТО преследуют цель выиграть время для завершения долгосрочных военных программ перевооружения своих войск на более совершенные образцы вооружения и боевой техники, а также закончить реорганизацию вооруженных сил некоторых членов блока.

I3. Анализ современного состояния военно-политической обстановки в мире и американо-западноевропейских отношений показывает, что в их развитии появились тенденции, которые могут отрицательно повлиять на развитие процесса разрядки напряженности в Европе и на международной арене в целом.

Сближение между Соединенными Штатами и их западноевропейскими партнерами происходит на антикоммунистической, антисоветской основе, что ведет к усилению реакционных направлений

339
366

во внешней политике западных стран. Руководство США и НАТО занято поисками таких путей, которые не только помогли бы приглушить американо-западноевропейские противоречия, но и открыли бы в перспективе дополнительные возможности для укрепления глобальных позиций империализма. Агрессивные круги империалистических держав не могут смириться с существованием социалистических государств, рассчитывают добиться военного превосходства, подорвать устои международного мира и в благоприятный момент решить исторический спор между двумя социальными системами вооруженным путем.

I4. Объединение сил развитых капиталистических государств ведет к расширению масштабов и выработке более утонченных форм и методов подрывной деятельности Запада. В этой связи от вооруженных сил стран Варшавского Договора требуется исключительно высокая бдительность. Особая ответственность в этих условиях возлагается на военную разведку стран социалистического содружества. Мы должны постоянно повышать свою боеготовность и эффективность действий, своевременно вскрывать планы и намерения империалистических государств и Китая, предвидеть возможности возникновения конфликтов в различных районах мира, и в первую очередь против государств социалистического лагеря. Все это требует от нас постоянных и согласованных действий.

В брошюре содержится I4 листов текста РКС/И 2290, обложка и титульный лист зак. № 0937