

*Заг. № 100/1000*  
*SS-104652/69*  
С Е К Р Е Т Н О  
*19.08.69*  
*17*  
*21*

ГЛАВНЫЕ АСПЕКТЫ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ  
В ОСНОВНЫХ РАЙОНАХ МИРА И ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ НИХ ЗА-  
ДАЧИ ОРГАНОВ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ

(Тезисы доклада)

Всесторонний и глубокий марксистско-ленинский анализ современной эпохи, ее содержания и основных тенденций развития дан в Документе, принятом на международном Совещании коммунистических и рабочих партий в Москве 17 июня 1969 года. В нем подчеркивается, что ареной борьбы между лагерем империализма и лагерем социализма является весь мир, все основные области общественной жизни — экономика, политика, идеология, культура. При этом империализм стремится любыми способами ослабить позиции социализма и, прежде всего, стран Варшавского Договора, подавить национально-освободительное движение народов, задержать процесс своего упадка и вернуть утраченные позиции. Борьба между миром социализма и миром капитализма приобрела небывало сложный, напряженный и многообразный характер.

Учитывая возросшее военное могущество Советского Союза, особенно его ракетно-ядерную мощь, империалистические круги Запада не решаются на лобовую схватку с социалистическими странами. Поэтому западные державы в борьбе против стран Варшавского Договора все чаще прибегают к так называемой стратегии "непрямых действий" — подрывным действиям, идеологическим диверсиям, политическим и дипломатическим акциям, экономическому проникновению и т.п. с целью подрыва единства и сплоченности социалистических стран, как главной опоры в борьбе за мир и безопасность народов.

48  
82

## I. Особенности современного положения и военно-политический курс США

I. Главной империалистической державой, создающей напряженность в различных районах земного шара, по-прежнему остаются Соединенные Штаты Америки, агрессивность которых все более усиливается.

Обладая мощным военно-экономическим потенциалом и крупными современными вооруженными силами, Соединенные Штаты продолжают оказывать существенное влияние на развитие всей международной военно-политической обстановки. Вместе с тем события последних лет показывают, что Соединенным Штатам становится все труднее справляться с решением сложных и многообразных военно-политических и стратегических задач в глобальном масштабе, с осуществлением роли "мирового жандарма", которую США на себя взяли. Все отчетливее проявляется противоречие между политикой США "с позиции силы" и их реальными возможностями по практическому осуществлению этой политики. Это обстоятельство вынуждает правительство Никсона пересматривать прежние пути и способы достижения военно-политических целей США.

Одновременно с наращиванием своей военной мощи США, учитывая мощь и влияние Советского Союза, вынуждены идти на переговоры с ним по наиболее важным и актуальным проблемам, как-то: ограничение стратегических средств, урегулирование ближневосточного кризиса, ограничение использования дна океанов и морей и др. Это отнюдь не означает, что руководство США искренне стремится достичь договоренности с Советским Союзом по важнейшим проблемам современного международного положения. Наиболее вероятно, что эти переговоры необходимы Соединенным Штатам лишь для выигрыша времени и обмана мирового общественного мнения. В наиболее реакционных кругах США, куда относится прежде всего руководство министерства обороны, возглавляемое Лэйрдом, считается, что переговоры с Советским Союзом могут и должны вестись только "с пози-

29  
23

ции силы", для чего необходимо максимально форсировать гонку вооружений, обеспечить стратегическое превосходство США над Советским Союзом и с позиций этого превосходства диктовать свои условия.

2. В основе военно-политического курса США в Европе по-прежнему остается сохранение и всемерное усиление блока НАТО. Соединенные Штаты совместно с Англией и Западной Германией стремятся укрепить политическое единство и военную мощь блока НАТО и ликвидировать антинаатовские настроения в отдельных странах.

3. Важным районом приложения военно-политических усилий США является Юго-Восточная Азия. В силу целого ряда объективных причин (бесперспективность войны, отсутствие реальных возможностей для достижения политических целей вооруженным путем, крайняя непопулярность войны в США и за рубежом, отрицательное ее влияние на военное строительство и экономику США и др.) правительство США признало нецелесообразным дальнейшее расширение войны в Юго-Восточной Азии.

В перспективе США будут стараться по возможности избегать участия в подобных военных конфликтах и сосредоточат свои усилия в этом районе на создании нового военно-политического блока азиатских государств как основного инструмента проведения своей политики на Дальнем Востоке и в Юго-Восточной Азии.

4. Военно-политический курс США по отношению к КНР постепенно изменяется. Политика "сдерживания и изоляции" КНР заменяется политикой "сдерживания без изоляции", сущность которой на современном этапе заключается в осуществлении прежнего жесткого курса по принципиальным проблемам международных и американо-китайских отношений и расширении контактов по некоторым второстепенным вопросам.

Американское руководство будет всеми способами нагнетать напряженность в советско-китайских отношениях, особенно в военно-

20  
24

политической области, вплоть до военного столкновения между СССР и КНР с тем, чтобы отвлечь их от решения важных внутриэкономических задач и внешнеполитических проблем, а в конечном счете создать благоприятные условия для проведения с "позиции силы" военно-политического курса США в отношении как Советского Союза, так и КНР.

5. Основным инструментом американской политики на Ближнем Востоке был и остается Израиль, а главным объектом приложения военно-политических и экономических усилий - арабские страны. Следует полагать, что правительство Никсона, с одной стороны, будет продолжать поддержку Израиля и обеспечивать его постоянное военное превосходство над арабами, с другой стороны, усилит проникновение США в экономику арабских стран, активизирует усилия по подрыву изнутри прогрессивных арабских режимов и расколу арабского единства.

## П. Военно-политическая обстановка в Западной Европе и НАТО

1. Западная Европа является, с одной стороны, районом переплетения военно-политических и экономических противоречий в лагере империализма и, с другой стороны, главным плацдармом политических и идеологических диверсий против социалистических стран. В стратегическом плане Европейский театр войны - важнейший театр, на котором развернута наиболее крупная, хорошо оснащенная и боеготовая группировка вооруженных сил стран НАТО, призванная решать главные стратегические задачи в случае развязывания империалистами войны против стран Варшавского Договора.

2. Наибольшую опасность для стран Варшавского Договора по-прежнему представляет агрессивный блок НАТО, объединяющий наиболее развитые капиталистические государства с мощным во-

21  
26

енно-экономическим потенциалом и крупными вооруженными силами, развернутыми у границ европейских социалистических стран. Эта опасность возрастает в связи с усилением подрывной деятельности западных стран против социалистических стран, реваншистскими устремлениями Западной Германии, активизацией военно-политической деятельности Англии и других стран блока. В этой борьбе особое внимание уделяется поиску путей подрыва единства стран Варшавского Договора и проведению дифференцированного комплекса политических и экономических мероприятий с учетом внешнеполитического курса и внутривнутриполитической обстановки в каждой социалистической стране. В этих целях широко используются так называемые "малые" страны НАТО, а также нейтральные страны Западной Европы.

Военно-политическое руководство НАТО считает своим основным политическим и военным противником Советский Союз и другие страны Варшавского Договора и исходит в своей политике из того, что в ближайшем будущем непримиримые противоречия между странами НАТО и Варшавского Договора сохранятся.

3. В проведении военно-политического курса руководство НАТО исходит из того, что на современном этапе развития военно-политической обстановки в Европе возрастает вероятность возникновения ограниченной войны на одном или одновременно двух театрах военных действий, в одном или нескольких морских районах зоны НАТО. Такие взгляды дают основание полагать, что руководство блока НАТО может пойти на развязывание ограниченных вооруженных конфликтов в Европе, если оно придет к выводу о том, что политическая сплоченность, решимость и военная мощь стран Варшавского Договора начинают ослабевать, а общая военно-политическая и стратегическая обстановка складывается более благоприятно для НАТО.

Поэтому в последнее время в блоке НАТО значительное внимание уделяется разработке принципов ведения ограниченной войны без применения и с ограниченным применением ядерного оружия и осуществляется комплекс мероприятий по подготовке вооруженных сил и повышению их возможностей по ведению такой

26

войны. Руководство НАТО настойчиво осуществляет принцип интеграции с тем, чтобы при необходимости вовлечь в ограниченный конфликт по возможности большее число стран-участниц блока, вести его многонациональными силами и тем самым демонстрировать "единство и решимость НАТО".

4. Особую активность в Европе и НАТО проявляет Западная Германия. Опираясь на тесный союз с Соединенными Штатами, балансируя между Францией и Англией и умело используя свое членство в НАТО, Западная Германия постоянно укрепляет свои позиции в этом блоке и проявляет стремление играть в Европе ведущую политическую роль, соответствующую ее возросшей экономической и военной мощи.

Западногерманское политическое руководство, гибко и оперативно приспосабливаясь к процессу ослабления или усиления напряженности в Европе, стремится с наибольшей эффективностью использовать новые направления в политике и взаимоотношениях между Востоком и Западом, между странами социалистического содружества для достижения собственных целей. Основной целью, которую поставило перед собой правительство ФРГ, является объединение Германии путем присоединения к ФРГ Германской Демократической Республики, изменение соотношения сил в Западной Европе в пользу ФРГ и создание условий для превращения ее в ведущую европейскую державу.

На современном этапе западногерманское правительство прилагает усилия к тому, чтобы подорвать единство стран социалистического содружества и осложнить проведение ими согласованной политики по германскому вопросу, проблемам европейской безопасности и другим международным проблемам, склонить их к двусторонним переговорам с ФРГ и установлению дипломатических отношений, расширению экономических, культурных, научных и других связей.

В Западной Германии ускоренными темпами возрождаются профашистские партии, влияние которых благодаря наличию огромного

215  
24

количества реваншистских и реакционных организаций с каждым годом усиливается. Сильных оппозиционных партий и организаций, способных сдерживать возрождение фашизма, реваншистский и милитаристский курс правительства, в ФРГ в настоящее время пока не имеется.

5. Франция, несмотря на происшедшие изменения в руководстве страной, продолжает пока придерживаться самостоятельного курса в политической, экономической и военной областях. Основным направлением политики Франции является ослабление влияния Соединенных Штатов на решение политических, экономических и военных проблем Западной Европы, недопущение восстановления военного превосходства Западной Германии и уменьшение роли и значения Англии как великой державы. Цель этой политики - объединить Западную Европу как "третью силу", в которой Франции принадлежала бы ведущая роль. Французское военно-политическое руководство считает, что западноевропейские страны, не отказываясь в принципе от американской помощи, должны проводить самостоятельный военно-политический курс и обеспечивать свою безопасность на основе западноевропейской стратегии, поскольку стратегия США не в полной мере отвечает интересам стран Западной Европы.

Выйдя из военной организации НАТО, Франция продолжает сотрудничать с блоком и не намерена действовать в изоляции от европейских стран-участниц этого союза. Она осуществляет постоянное военное сотрудничество с НАТО в тех случаях, когда это совпадает с ее национальными интересами.

В руководящих кругах Франции, в том числе и среди высшего военного командования, имеется группа влиятельных лиц, выступающая за возвращение Франции в военную организацию НАТО. Хотя в настоящее время вряд ли можно ожидать пересмотра позиции французского правительства в отношении возвращения Франции в военную организацию Североатлантического союза, тем не менее следует учитывать возможность использования ее вооруженных сил в рамках НАТО.

24  
28

6. Англия в последнее время в значительной степени утратила свою самостоятельность в решении политических, экономических и военных вопросов и находится в полной зависимости от США при решении многих международных и в особенности европейских проблем. Распад британской колониальной системы и финансово-экономические затруднения, приведшие к ослаблению ее военного потенциала, заставили английское правительство отказаться от активной политики "к востоку от Суэца" и перенести центр своих военно-политических усилий в Европу и Северо-Восточную Атлантику.

7. Военно-политический курс Италии по-прежнему направлен на упрочение НАТО и усиление ее позиций в бассейне Средиземного моря. Поэтому итальянское руководство активно выступает за усиление военных приготовлений НАТО и поддерживает военно-политические мероприятия США и других стран блока в этом районе. Ввиду неустойчивости внутривнутриполитической обстановки в Италии могут произойти серьезные социально-политические потрясения. Следует ожидать также активизации правых сил в стране вплоть до государственного переворота с помощью карабинеров и армии.

8. Приход к власти в Греции военной хунты не изменил в целом характер и направленность внешней политики страны. Внешнеполитический курс греческой военной хунты определяется ее активным участием в НАТО и усилиями, направленными на ослабление изоляции Греции на международной арене. Внутривнутриполитическое положение в Греции в результате развернутого военной хунтой террора в последнее время несколько стабилизировалось. Однако нерешенность в стране основных социально-политических проблем, наличие скрытой оппозиции военному правительству, а также отрицательное отношение к режиму военной хунты со стороны Бельгии, Дании, Норвегии, Нидерландов, частично Италии, Франции и других стран могут привести к новым осложнениям внутривнутриполитического положения в Греции.

9. Основу военно-политического курса Турции по-прежнему составляет дальнейшее ее участие в НАТО и СЕНТО, укрепление военно-

25  
24

политических и экономических связей с США, ФРГ и другими странами блока. Одной из главных внешнеполитических проблем для турецкого правительства остается кипрский вопрос. Нерешенность кипрской проблемы, затрагивающей национальные интересы Турции, является постоянным источником напряженности в греко-турецких отношениях и может привести к вооруженному конфликту с Грецией.

### Ш. Военно-политическая обстановка на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной Азии и Африке

I. Ближний Восток по-прежнему является одним из наиболее опасных очагов потенциального вооруженного конфликта крупного масштаба.

Проводя в настоящее время тактику жесткого давления, военно-политическое руководство Израиля стремится заставить арабские государства, еще не готовые к ведению активных боевых действий против Израиля, пойти на компромисс и согласиться на аннексию части захваченных арабских земель. При этом Израиль, как и поддерживающие его США и Англия, надеется, что согласие всех или некоторых арабских стран на компромиссное решение приведет к расколу антиизраильской коалиции, возможной замене прогрессивных арабских правительств прозападными режимами и значительному ослаблению позиций Советского Союза в арабском мире.

Новым важным элементом военно-политической обстановки в этом районе является расширение масштабов операций и организационное оформление палестинского движения. Руководство Организации освобождения Палестины стоит на позициях решительной и бескомпромиссной борьбы против Израиля.

За последнее время достигнуты некоторые успехи в области координации военных действий в рамках антиизраильской коалиции.

26  
30

Заканчивается формирование штаба Восточного арабского командования (в составе Сирии, Ирака и Иордании). Разрабатываются планы совместных действий на случай нового нападения Израиля на все или одну из стран коалиции.

Ввод советской эскадры в Средиземное море усилил, по оценке военно-политического руководства США, процесс переориентации стран средиземноморского бассейна на нейтрализм и способствовал упрочению позиций и объединению усилий прогрессивных арабских режимов.

В районе Персидского залива военно-политическая обстановка характеризуется тенденцией к осложнению. Развитие национально-освободительного движения здесь сдерживается вследствие сильного противодействия со стороны монархических режимов залива и империалистических государств, а также из-за неурегулированности арабо-израильского конфликта.

В настоящее время за укрепление своего влияния в Персидском заливе борются три империалистические державы - Англия, США и Франция. В борьбе за достижение своих целей империалистические государства используют серьезные противоречия экономического, территориального, политического, национального и религиозного характера, в которые втянуты практически все страны Персидского залива. В центре этих противоречий стоит создаваемая с помощью Англии Федерация эмиратов.

2. Военно-политическая обстановка на Среднем Востоке в целом стабильна. Иран и Афганистан проводят дружественную политику по отношению к СССР и другим социалистическим странам. Тем не менее, в основе внешней политики Ирана лежит принцип "балансирования" между Западом и Востоком с целью получения максимальных экономических и политических выгод. По взглядам американских экспертов, развитие военно-политической обстановки в этом районе пойдет по пути либо укрепления двустороннего сотрудничества США и Ирана на основе взаимной заинтересованности, либо создания постоянно действующего соединения ВМС США в Ин-

31

дийском океане с задачей защиты экономических и военных интересов Запада в районе Персидского залива.

3. Военно-политическая обстановка в Южной Азии характеризуется тенденцией к дальнейшему обострению. Основным фактором, осложняющим обстановку в этом районе, является экспансионистская внешняя политика нынешнего китайского руководства. Индия — крупнейшая страна Южной Азии — вынуждена готовиться к отражению военной угрозы с двух направлений — со стороны Китая и Пакистана, которые в последнее время заметно сблизились друг с другом на антииндийской основе.

Большой интерес к Индии проявляют США. Американское военно-политическое руководство считает Индию наиболее стабильным государством Южной Азии и единственную по своим потенциальным возможностям силу в этом районе земного шара, способную остановить экспансию "китайского коммунизма" в Азии.

4. Наиболее неустойчивым в военно-политическом отношении районом Африки является Западная Африка. Отдельными проявлениями этой неустойчивости в последнее время являлись война в Нигерии, военный переворот в Мали, антиправительственный заговор в Гане, подготовка к перевороту в Гвинеи и т.д. Западная Африка стала ареной наиболее ожесточенной борьбы западных держав за преобладающее экономическое и политическое влияние.

Война в Нигерии переросла рамки внутренней проблемы и превратилась в фактор, осложняющий военно-политическую обстановку во всей Африке.

Большинство государств Северной Африки (Марокко, Тунис, Ливия), находящиеся под сильным влиянием США и Франции, проводят линию на раскол арабского единства. В последнее время военно-политическое руководство США и НАТО стремится еще более укрепить свои позиции в этих странах, опасаясь, что усиление советского влияния в Алжире и ОАР может заставить Марокко, Тунис и Ливию занять в критической военно-политической ситуации позицию "пози-

28  
82

тивного нейтралитета" по отношению к СССР. По оценке командования США и НАТО, это может привести к потере важного для НАТО тылового района.

#### IV. Военно-политическая обстановка на Дальнем Востоке и в Юго-Восточной Азии

I. Военно-политическая обстановка на Дальнем Востоке за последнее время значительно обострилась. Главной причиной этого обострения явилось усиление враждебной деятельности и военные провокации китайского руководства против Советского Союза, приведшие к дальнейшему ухудшению советско-китайских отношений, а также усиление напряженности на Корейском полуострове.

В КНР в настоящее время всю полноту власти в партии и государстве узурпировала группа преданных Мао лиц. В стране установлена военно-бюрократическая диктатура Мао Цзэ-дуна и его ближайшего окружения, которая с помощью вооруженных сил осуществляет управление страной и в состоянии использовать в своих авантюристических целях весь ее военно-экономический потенциал.

Внешнеполитический курс КНР в настоящее время определяется стремлением группы Мао решить три взаимосвязанные задачи:

- расширить границы КНР;
- установить господство КНР в Азии под предлогом борьбы с американским империализмом и "советским ревизионизмом", используя лозунг: "Азия - для азиатов";
- подчинить китайскому влиянию все национально-освободительное движение в странах "третьего мира".

Сложность внутривнутриполитического положения в отдельные моменты не ослабевает; а наоборот, усиливает авантюризм внешнеполитичес-

83

кого курса Мао Цзе-дуна и его окружения.

2. Особое место в военно-политических планах США на Дальнем Востоке отводится Японии. Это обусловливается высоким уровнем ее экономического развития, значительным промышленным потенциалом, выгодным по отношению к Советскому Союзу, КНР и КНДР географическим положением и наличием на ее территории важных военных баз США.

Используя свое особое положение, Япония главное внимание в настоящее время уделяет постоянному наращиванию темпов своего экономического развития и экономическому проникновению в страны Юго-Восточной Азии, отводя вопросам строительства своих вооруженных сил на нынешнем этапе второстепенное значение. Вместе с тем считается, что перспективы развития международной обстановки, особенно японо-американских отношений, ставят на повестку дня задачу коренного пересмотра военной политики страны в сторону ускоренного создания собственного военного потенциала Японии на уровне передовых развитых стран, расширения доли ответственности вооруженных сил Японии на значительный район Тихого океана, резкого усиления вооруженных сил страны.

3. Корейский полуостров. Вследствие нерешенности корейской проблемы, наличия здесь двух государств с различным социальным строем и стремления каждой из сторон объединить страну на собственной политической и социально-экономической основе обстановка на Корейском полуострове периодически обостряется и при определенных обстоятельствах может привести к крупному вооруженному конфликту.

Опасность возможного вооруженного конфликта на Корейском полуострове усугубляется тем, что там в относительной близости друг от друга сосредоточены довольно крупные группировки войск (более 40 дивизий, 770 боевых самолетов и 230 кораблей с обеих сторон), которые поддерживаются в состоянии повышенной боевой готовности. Кроме того, в связи с наличием договоров о взаимной помощи между США и Южной Кореей, Советским Союзом и КНДР возник-

30  
84

новение вооруженного конфликта на Корейском полуострове может привести к столкновению между великими державами, если их контроль за развитием обстановки в этом районе будет ослаблен.

4. Район Юго-Восточной Азии, несмотря на наметившуюся за последнее время тенденцию к мирному урегулированию вьетнамской проблемы, все еще остается опасным очагом международной напряженности. Военно-политическое руководство США, вынужденное признать нецелесообразным курс на расширение войны, стремится к завершению войны и мирному урегулированию вьетнамской проблемы, имея главной целью достижение почетного для себя мира и обеспечение надежной гарантии незыблемости американских интересов в Юго-Восточной Азии. Руководство США намерено осуществить "деэскалацию" и "деамериканизацию" войны и таким образом ослабить остроту вьетнамской проблемы во внутривосточном и международном планах, обеспечить себе свободу действий в других районах, особенно в Европе и на Ближнем Востоке.

Наряду с этим, американское руководство предполагает укрепить сайгонский режим и его вооруженные силы путем предоставления Южному Вьетнаму экономической и военной помощи. Однако даже при условии мирного урегулирования вьетнамской проблемы Соединенные Штаты не уйдут из Юго-Восточной Азии. Они будут стремиться сохранить свое влияние в этом районе и не допустить проникновения КНР в страны Юго-Восточной Азии. Формально Соединенные Штаты будут прикрываться своими "обязательствами" по оказанию помощи союзникам в Юго-Восточной Азии в их борьбе против экспансии "красного Китая" и ДРВ, а фактически будут руководствоваться политическими и военно-стратегическими интересами США в данном районе.

Таким образом, на современном этапе острее агрессивной стратегии империализма направлено против социалистических стран и, прежде всего, против стран-участниц Варшавского Договора. Империализм стремится ослабить единство мировой социалистической системы, затормозить ее экономическое развитие, подорвать лагерь социализма изнутри, ослабить военную мощь Варшавского Договора

и таким образом создать предпосылки для реставрации капитализма.

Главной агрессивной державой остаются Соединенные Штаты Америки, которые, несмотря на некоторое сужение своих возможностей, оказывают существенное влияние на развитие всей международной военно-политической обстановки. В Европе основным инструментом американской политики по-прежнему является блок НАТО, а главными союзниками США - Западная Германия и Англия.

Несмотря на противоречия между странами НАТО, их агрессивный военно-политический курс в отношении стран Варшавского Договора не изменился. Диапазон средств и способов борьбы против социалистических стран непрерывно расширяется. В отношении каждой страны-участницы Варшавского Договора осуществляется дифференцированный комплекс политических, экономических и иных мероприятий с учетом специфики их развития. Для этого широко используются так называемые "малые" страны НАТО и даже нейтральные государства Западной Европы.

Военно-политическое руководство НАТО уделяет главное внимание подготовке ко всеобщей ракетно-ядерной войне. Одновременно оно расширяет масштабы мероприятий по подготовке к ограниченным войнам против стран Варшавского Договора. Вследствие этого вероятность развязывания таких войн в Европе возрастает, особенно, если руководство НАТО придет к выводу о том, что политическая сплоченность, решимость и военная мощь стран Варшавского Договора начинают ослабевать, а общая военно-политическая и стратегическая обстановка складывается более благоприятно для НАТО.

Наряду с активизацией военно-политических усилий в Европе, страны НАТО стремятся ослабить влияние социалистических государств в развивающихся странах Ближнего и Среднего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии и Африки.

Военно-политическая и военно-стратегическая обстановка на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии, где продолжаются военные действия, по-прежнему характеризуется крайней напряженностью, которая в ближайшей перспективе, по-видимому, сохранится. Опасными очагами потенциальных вооруженных конфликтов являются Дальний Восток, район Персидского залива и Западная Африка.

Анализ военно-политической обстановки дает основание полагать, что сложный, напряженный и многообразный характер борьбы между странами Варшавского Договора и государствами-участницами НАТО сохранится и в будущем.